



# Beredskapsplanene

Forvaltningsrevisjon

23.12.13

# INNHOOLD

<b>1. INNLEDNING</b> .....	<b>1</b>
1.1 Vurderingskriterier.....	1
1.2 Avgrensinger.....	2
1.3 Problemstillinger.....	3
1.4 Anvendte metoder i prosjektet.....	3
1.5 Rådmannens kommentarer .....	3
<b>2. HAR KOMMUNEN EN HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE?</b> .....	<b>4</b>
2.1 Er uønskede hendelser kartlagt? .....	4
2.2 Er sannsynligheten og effekten av de uønskede hendelsene vurdert? .....	4
2.3 Er resultatet av arbeidet sammenstilt i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse? ....	5
2.4 Er analysen oppdatert minimum hvert fjerde år?.....	5
2.5 Er risiko- og sårbarhetsanalysen forankret i kommunestyret?.....	5
2.6 Revisjonens vurdering .....	5
<b>3. HAR KOMMUNEN EN OVERORDNET BEREDSKAPSPLAN?</b> .....	<b>6</b>
3.1 Tar beredskapsplanen utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen?.....	7
3.2 Er det laget plan for kommunens kriseledelse? .....	7
3.3 Er det laget varslingslister, ressuroversikt og evakueringsplan?.....	7
3.4 Er det laget plan for informasjon til befolkningen og media? .....	8
3.5 Er beredskapsplanen oppdatert og revidert minimum én gang per år?.....	8
3.6 Er planen øvet hvert annet år? .....	9
3.7 Er krisehåndteringen evaluert etter øvelser og uønskede hendelser? .....	9
3.8 Revisjonens vurdering .....	10
<b>4. HAR KOMMUNEN PÅLAGTE DELPLANER?</b> .....	<b>11</b>
4.1 Beredskapsplan for pleie og omsorgstjenester.....	11
4.2 Beredskapsplan for helse og sosialtjenester.....	13
4.3 Smittevernplan .....	14
4.4 Beredskapsplan for vassdragstiltak.....	15
<b>5. REVISJONENS KONKLUSJON OG ANBEFALING</b> .....	<b>20</b>
5.1 Hovedfunn .....	20
5.2 Anbefaling .....	20
<b>KILDER</b> .....	<b>1</b>
<b>VEDLEGG: RISIKOMATRISEN FRA 2007</b> .....	<b>1</b>
<b>RÅDMANNENS HØRINGSSVAR</b> .....	<b>1</b>
<b>REVISJONENS BEMERKNINGER</b> .....	<b>1</b>

## **SAMMENDRAG**

Denne rapporten vurderer om kommunen har de beredskapsplaner regelverket krever for å håndtere aktuelle uønskede hendelser.

Undersøkelsen kartlegger også om beredskapsplanene er i samsvar med kommunens egne regler.

Undersøkelsen avdekker ingen avvik fra kravene stilt fra sentrale myndigheter. Kommunen har de beredskapsplaner lov og forskrift krever, og innholdet i planene oppfyller kravene.

Kommunen har laget interne regler for beredskapsarbeidet som setter klart strengere krav enn lov og forskrift. Undersøkelsen viser at beredskapsplanene og varslingslistene i mindre grad oppfyller de interne reglene. Revisjonen mener det er uheldig å ha store avvik mellom regelverk og praksis.

De interne reglene er ikke behandlet av kommunestyret, men er fastsatt av rådmannen en gang før 2007. Revisjonen mener rådmannen enten bør revidere de interne reglene eller sette inn mer ressurser på oppdatering og kontroll av beredskapsplanene.

Rapporten gir følgende anbefaling:

Rådmannen bør ta en overordnet gjennomgang for å sikre at det blir samsvar mellom kommunens interne regler og praksis på beredskapsområdet.

Rådmannen opplyser at anbefalingen vil bli fulgt opp med en gjennomgang av interne regler innen juni 2014.

Forvaltningsrevisjonen er gjennomført av Morten Mjøltnes.

## 1. INNLEDNING

Kontrollutvalget vedtok å gjennomføre en forvaltningsrevisjon for å vurdere kommunens beredskapsplaner:

*Forvaltningsrevisjonen skal vurdere om kommunen har beredskapsplaner for å håndtere aktuelle uønskede hendelser.<sup>1</sup>*

### 1.1 Vurderingskriterier

Vurderingskriteriene omfatter politiske vedtak, lovkrav og regelverk, som inneholder krav som skal oppfylles på området.

#### 1.1.1 Viktige lover og bestemmelser

I henhold til kommunelovens § 23 nr. 2 skal administrasjonssjefen sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover og forskrifter.<sup>2</sup>

Kommunenes beredskap er regulert i en rekke lover og forskrifter. Kravene til beredskapsplanleggingen finner en i hovedsak i:

- *Sivilbeskyttelsesloven<sup>3</sup>*
- *Forskrift om kommunal beredskapsplikt<sup>4</sup>*
- *Helse og omsorgstjenesteloven<sup>5</sup>*
- *Folkehelseloven<sup>6</sup>*
- *Helseberedskapsloven<sup>7</sup>*
- *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen<sup>8</sup>*
- *Forskrift om krav til beredskapsplanlegging<sup>9</sup>*
- *Forurensningsloven<sup>10</sup>*
- *Brann- og eksplosjonsvernloven<sup>11</sup>*
- *Smittevernloven<sup>12</sup>*
- *Vannressursloven<sup>13</sup>*

#### 1.1.2 Politiske vedtak

Kommunestyret behandlet i februar 2012 to saker om risiko og sårbarhetsanalyse.<sup>14</sup> Kommunestyret tok sakene til etterretning og vedtok at rådmannen skulle følge opp forslag

<sup>1</sup> Kontrollutvalget møte 17.06.13, sak 028/13 *Forvaltningsrevisjoner 2. havlår.*

<sup>2</sup> LOV-1992-09-25-107 *Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).*

<sup>3</sup> LOV-2010-06-25-45 *Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven).*

<sup>4</sup> FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*

<sup>5</sup> LOV-2011-06-24-30 *Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)*

<sup>6</sup> LOV-2011-06-24-29 *Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven).*

<sup>7</sup> LOV-2000-06-23-56 *Lov om helsemessig og sosial beredskap (helseberedskapsloven).*

<sup>8</sup> LOV-2009-12-18-131 *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen.*

<sup>9</sup> FOR-2001-07-23-881 *Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap.*

<sup>10</sup> LOV-1981-03-13-6 *Lov om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) §§ 40 – 44.*

<sup>11</sup> LOV-2002-06-14-20 *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven).*

<sup>12</sup> LOV-1994-08-05-55 *Lov om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven).*

<sup>13</sup> LOV-2000-11-24-82 *Lov om vassdrag og grunnvann (vannressursloven).*

til tiltak administrativt. Så langt revisjonen kan se har kommunestyret ikke fattet andre vedtak om beredskapsarbeidet<sup>15</sup> utover det som fremkommer i vedtatte handlingsprogram.

I Handlingsprogram 2005-2008 er det opplyst at det skal utarbeides en helseberedskapsplan for Bærum kommune, med smittevernplan.<sup>16</sup> I Handlingsprogram 2009-2012 omtales ny plan og bygningslov og at kommunen får et større ansvar for å sikre bl.a. samfunnssikkerhet og beredskap.<sup>17</sup> Dette gjentas de tre neste årene.<sup>18</sup> I Handlingsprogram 2012–2015 står det at kommunens beredskap skal tilpasses forventede klimaendringer.<sup>19</sup> Det skal også inngås et samarbeid om varslingsrutiner og beredskapsplan for lokal luftkvalitet.<sup>20</sup>

Handlingsprogram 2013–2016 sier at kommunen skal styrke arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap, og at det skal jobbes systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen.<sup>21</sup> Målet er å være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, ivareta innbyggernes sikkerhet og kommunens tjenester.

I Handlingsprogram 2014–2017 står det at alle sektorer i kommunen er involvert i beredskapsarbeidet og har ansvar for å planlegge for uønskede hendelser som kan berøre eget ansvarsområde.<sup>22</sup> Det står videre at planene skal ta utgangspunkt i kommunens ROS-analyse og iverksette aktuelle tiltak for å redusere kommunens sårbarhet. ROS-analyse er en risiko og sårbarhetsanalyse der en prøver å finne de uønskede hendelser det er størst risiko for og der konsekvensene vil være størst. For å sikre at kommunen er forberedt, understrekes det at det er behov for tiltak på flere områder innenfor både teknologi og kompetanse.

## 1.2 Avgrensinger

Revisjonen finner en rekke beredskapsplaner i Bærum kommune, som revisjonen ikke kan se at lov og forskrift krever. Vi går i denne undersøkelsen ikke inn på disse.

Plan og bygningsloven har bestemmelser om risiko- og sårbarhetsanalyse for planområder<sup>23</sup> og *Forurensingsloven*<sup>24</sup> med *Avfallsforskriften*<sup>25</sup> pålegger kommunen å ha nødvendig beredskap mot forurensning. Det er så langt revisjonen kan se ikke et krav om beredskapsplaner her og vi går derfor ikke inn på dette.

---

<sup>14</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering 2011*, og sak 010/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering – intern sårbarhetsvurdering Bærum kommune*.

<sup>15</sup> Har gått gjennom protokoller fra kommunestyret fra 2003 og fremover.

<sup>16</sup> Kommunestyret 08.12.04 sak 085/04 *Handlingsprogram 2005-2008*, side 67.

<sup>17</sup> Kommunestyret 03.12.08 sak 090/08 *Handlingsprogram 2009-2012 behandling av rådmannens grunnlagsdokument*, side 109.

<sup>18</sup> *Handlingsprogram 2010-2013 behandling av rådmannens grunnlagsdokument* side 100, *Handlingsprogram 2011–2014 behandling av rådmannens grunnlagsdokument* side 117 og *Handlingsprogram 2012–2015* side 140.

<sup>19</sup> Kommunestyret 14.12.11 sak 077/11 *Handlingsprogram 2012–2015* side 16.

<sup>20</sup> Kommunestyret 14.12.11 sak 077/11 *Handlingsprogram 2012–2015* side 114.

<sup>21</sup> Kommunestyret 13.12.06 sak 083/12 *Handlingsprogram 2013–2016* side 18.

<sup>22</sup> Kommunestyret 13.12.13 sak 083/13 *Handlingsprogram 2014–2017* side 157.

<sup>23</sup> <https://www.baerum.kommune.no/Organisasjonen/Administrasjon/Utviklingsenheten/Kommuneplanen/Gjeldende-kommuneplan-2010-2020/>

<sup>24</sup> LOV-1981-03-13-6 *Lov om vern mot forurensninger og om avfall* (Forurensningsloven) § 40.

<sup>25</sup> Avfallsforskriften § 6-4

*Brann- og eksplosjonsvernloven* pålegger kommunene å ha et brannvesen for brann og akutte ulykker.<sup>26</sup> *Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn* sier at for bygninger hvor brann kan medføre tap av mange liv, skal det utarbeides rednings- og beredskapsplaner.<sup>27</sup> Slike planer vil være veldig tiltaksrettet og vi har heller ikke kartlagt disse.

### 1.3 Problemstillinger

For å vurdere om kommunen har beredskapsplaner for å håndtere aktuelle uønskede hendelser velger vi å ta utgangspunkt i hvilke planer sentrale myndigheter krever at kommunen skal ha og om kommunen oppfyller de krav som stilles til disse planene. Flere lover og forskrifter sier at beredskapsplanene skal være knyttet til kommunens risiko og sårbarhetsanalyse, og vi velger derfor å ta med denne i undersøkelsen. Det stilles detaljerte krav til en overordnet beredskapsplan, men det stilles vagere krav til delplaner /øvrige beredskapsplaner. Vi velger derfor å behandle den overordnede planen for seg.

Vi deler inn rapporten i følgende problemstillinger:

- Har kommunen en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse?
- Har kommunen en overordnet beredskapsplan?
- Har kommunen pålagte delplaner?

### 1.4 Anvendte metoder i prosjektet

Prosjektet er gjennomført og rapportert i samsvar med *Standard for forvaltningsrevisjon*.<sup>28</sup>

Politiske vedtak er funnet ved gjennomgang av kommunestyreprotokoller og handlingsprogram fra 2003 og fremover. Aktuelle lovkrav har dels blitt kartlagt via søk i Lovdata og dels ved å følge henvisninger i ulike beredskapsplaner.

Undersøkelsen fokuserer på planverket og data er derfor i hovedsak hentet fra aktuelle dokumenter. Det er søkt gjennom arkivsystemet og gjennom intranett på relevante stikkord. Det er også lett gjennom aktuelle intranettsider. Beredskapspermen har også vært en viktig kilde til dokumenter.

Beredskapsansvarlig i kommunen har gitt veldig rask og god bistand i arbeidet.

I framstillingen under hver av problemstillingene vil vi først presentere relevante fakta vi har samlet inn, for deretter å vurdere fakta opp mot kriteriene. Til slutt i rapporten vil vi gi en samlet konklusjon i forhold til problemstillingene.

### 1.5 Rådmannens kommentarer

Rådmannens kommentarer til rapporten er vedlagt.

---

<sup>26</sup> LOV-2002-06-14-20 *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)*.

<sup>27</sup> FOR-2002-06-26-847 *Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn* § 3-4.

<sup>28</sup> RSK 001, Fastsatt av styret i Norges Kommunerevisorforbund 01.02.11.

## 2. HAR KOMMUNEN EN HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE?

*Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven)*<sup>29</sup> sier at kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen.

Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner (minimum hvert fjerde år<sup>30</sup>), og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

*Forskrift om kommunal beredskapsplikt* sier at den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.<sup>31</sup>

For vurderingen av risiko og sårbarhetsanalysen legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

- ⇒ Kommunen skal kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen.
- ⇒ Kommunen skal vurdere sannsynligheten for at de uønskede hendelsene inntreffer.
- ⇒ Kommunen skal vurdere hvordan de uønskede hendelsene kan påvirke kommunen.
- ⇒ Resultatet av arbeidet skal sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.
- ⇒ Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres minimum hvert fjerde år.
- ⇒ Risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

### 2.1 Er uønskede hendelser kartlagt?

Risiko- og sårbarhetsanalysen ble gjennomgått og rullert i 2011 med utgangspunkt i nytt lovverk.<sup>32</sup> Analysen i 2011 tok utgangspunkt i analysen fra 2007 som inneholdt 28 scenarier. Ut fra endringer i sårbarhet og dagens situasjon ble det lagt til to nye scenarier om kriser knyttet til større arrangement og klimaendringer. Analysen avdekket ikke akutte behov for tiltak, men det ble konkretisert forslag til mer forpliktende tiltak.

### 2.2 Er sannsynligheten og effekten av de uønskede hendelsene vurdert?

I analysen er det angitt kriterier for å gradere sannsynlighet.<sup>33</sup> Sannsynlighet er gradert i 4 kategorier fra *Meget sannsynlig* til *Lite sannsynlig*. *Meget sannsynlig* er hendelse som inntreffer med en frekvens på mellom 0 – 5 år. *Lite sannsynlig* er hendelser som inntreffer

---

<sup>29</sup> LOV-2010-06-25 nr. 45: *Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven)* § 14.

<sup>30</sup> Plan og bygningsloven § 10-1 sier at: *Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.*

<sup>31</sup> FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*, § 2.

<sup>32</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner, ROS rullering 2011*. Vedlegget til saken.

<sup>33</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner, ROS rullering 2011*. Vedlegg til saken side 5.

sjeldnere enn hvert 50 år. Det er også angitt kriterier for å gradere konsekvensen av uønskede hendelser. Konsekvens er gradert i 5 kategorier. Fra *Ufarlig* til *Katastrofalt*. Konsekvensen vurderes i forhold til personskaade, effekt på systemer, miljøskade og materielle kostnader. Det er lagt ved en sårbarhetsvurdering med forslag til tiltak for å redusere risiko eller konsekvens, av de ulike scenariene.

### **2.3 Er resultatet av arbeidet sammenstilt i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse?**

I risiko- og sårbarhetsanalysen fra 2011 finner revisjonen scenariene listet opp i kronologisk rekkefølge uten prioritering. Forslagene til tiltak er likevel gitt ulike formuleringer. Det gis altså en muntlig vurdering av nødvendigheten av tiltak. I ROS analysen fra 2007 ble det laget en risikomatrix der de ulike scenariene var sortert (se vedlegg). En slik risikomatrix fulgte ikke med saken i 2011.

### **2.4 Er analysen oppdatert minimum hvert fjerde år?**

Den forrige ROS analysen ble laget i 2007 og den neste i 2011. Vi får opplyst at det er planlagt en oppdatering i 2015. En rapport fra Fylkesmannen i 2003 opplyser at Bærum hadde en risiko- og sårbarhetsanalyse fra 2000.<sup>34</sup> Revisjonen har ikke funnet opplysninger om eller dokumentasjon på at analysen ble oppdatert mellom 2000 og 2007.

### **2.5 Er risiko- og sårbarhetsanalysen forankret i kommunestyret?**

*Forskrift om kommunal beredskapsplikt* sier at den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret. Risiko og sårbarhetsanalysen fra 2011 ble behandlet i kommunestyret i februar 2012.<sup>35</sup> Kommunestyret tok sakene til etterretning og at rådmannen skulle følge opp forslag til tiltak administrativt.<sup>36</sup>

### **2.6 Revisjonens vurdering**

Revisjonen mener Bærum kommune har utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i tråd med lov og forskrift.

---

<sup>34</sup> Rapport etter øvelse «Bærum 2003» Fylkesmannen i Oslo og Akershus 09.12.03.

<sup>35</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering 2011*, og sak 010/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering – intern sårbarhetsvurdering Bærum kommune*.

<sup>36</sup> Risiko og sårbarhetsanalysen fra 2007 ble ikke behandlet i kommunestyret men bestemmelsen kom først inn med Sivilbeskyttelsesloven i 2010.



### 3. HAR KOMMUNEN EN OVERORDNET BEREDSKAPSPLAN?

*Sivilbeskyttelsesloven* sier kommunen skal utarbeide en beredskapsplan med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen.<sup>37</sup> Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media. Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

*Forskrift om kommunal beredskapsplikt* sier at kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen. Forskriften spesifiserer videre hva beredskapsplanen skal inneholde:<sup>38</sup>

- a) *en plan for kommunens kriseledelse som gir opplysninger om hvem som utgjør kommunens kriseledelse og deres ansvar, roller og fullmakter, herunder hvem som har fullmakt til å bestemme at kriseledelsen skal samles.*
- b) *en varslingsliste over aktører som har en rolle i kommunens krisehåndtering*
- c) *en ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser*
- d) *evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.*
- e) *plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.*

Forskriften sier at kommunens beredskapsplan skal øves hvert annet år.<sup>39</sup> Scenarioene for øvelsene bør hentes fra kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen skal evaluere krisehåndteringen etter øvelser og uønskede hendelser.<sup>40</sup>

På kommunens intranett ligger regel for oppdatering av varslingslister og beredskapsplaner.<sup>41</sup> I orienteringssak fra rådmannen til kontrollutvalget i 2007 er de samme reglene gjengitt.<sup>42</sup> Administrasjonen har ikke kunnet opplyse om hvor og når reglene ble fastsatt. De interne reglene sier bl.a.:

- *Varslingslistene skal minimum gjennomgås kvartalsvis for oppdatering.*
- *Ved endringer knyttet til nøkkelpersonell oppdateres varslingslistene umiddelbart.*
- *Beredskapsplaner skal minimum gjennomgås årlig for oppdatering*

For vurderingen av den overordnede planen legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

---

<sup>37</sup> LOV-2010-06-25 nr. 45: *Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven)* § 15.

<sup>38</sup> FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*, § 4.

<sup>39</sup> FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*, § 7.

<sup>40</sup> FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*, § 8.

<sup>41</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Rutine-for-oppdatering-av-planer/>

<sup>42</sup> Kontrollutvalget møte 12.11.07 sak 065/07 *Beredskapsplaner Bærum kommune – statusrapport per 01.11.2007.*

- ⇒ Beredskapsplanen skal utarbeides med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen.
- ⇒ Beredskapsplanen skal inneholde:
  - en plan for kommunens kriseledelse
  - varslingslister
  - ressursoversikt
  - evakueringsplan
  - plan for informasjon til befolkningen og media
- ⇒ Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år.
  - Varslingslistene skal minimum gjennomgå kvartalsvis for oppdatering
  - Ved endringer knyttet til nøkkelpersonell oppdateres varslingslistene umiddelbart
- ⇒ Kommunen skal sørge for at planen blir øvet hvert annet år.
- ⇒ Kommunen skal evaluere krisehåndteringen etter øvelser og uønskede hendelser.

### 3.1 Tar beredskapsplanen utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen?

Bærum kommune har en *Overordnet kriseplan*.<sup>43</sup> Her står det at kommunale myndigheter i henhold til *Lov om kommunal beredskapsplikt* er pålagt å utarbeide en risiko- og sårbarhetsanalyse, og at kommunen med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen skal utarbeide en beredskapsplan. *Planen bygger på gjeldende risiko- og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner*. Planen redegjør for 8 delplaner som er koblet til de scenarier som ble vurdert i risiko- og sårbarhetsanalysen.

### 3.2 Er det laget plan for kommunens kriseledelse?

*Overordnet kriseplan* i Bærum kommune opplyser i innledningen hvem kriseledelsen består av.<sup>44</sup> Det opplyses at rådmann eller dennes stedfortreder vedtar om det skal settes hel eller delvis kriseledelse.<sup>45</sup> Rådmann eller den som denne beordrer, kontakter medlemmer av kriseledelsen med ordre om deltakelse i overordnet kriseledelse. Oppgaver og ansvarsfordeling til de enkelte i kriseledelsen, er også opplistet.<sup>46</sup>

Formannskapet vedtok i mars 2013 å gi ordfører og rådmann fullmakt til å forplikte kommunen økonomisk, og foreta nødvendige budsjetttilpasninger i en krisesituasjon.<sup>47</sup>

### 3.3 Er det laget varslingslister, ressursoversikt og evakueringsplan?

*Overordnet kriseplan* inneholder en oversikt over varslingspunkter inn til kommunen med navn, funksjon og telefonnummer.<sup>48</sup> Det er også en oversikt med kontakter og ressurser med telefonnummer utenfor kommunen.<sup>49</sup>

<sup>43</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411.

<sup>44</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411: Ordfører, Rådmann, Direktører hos rådmann, Informasjonssjef, Kommuneoverlege, Beredskapsansvarlig og Liaison (ved behov)

<sup>45</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411 side 5.

<sup>46</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411 side 5 og 6.

<sup>47</sup> Formannskapet møte 13.03.13 sak 036/13 *Bærum kommunes kriseledelse – fullmakt*.

<sup>48</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411 side 9 og 12.

<sup>49</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411 side 17.

Planen inneholder ikke en varslingsliste for kommunens kriseledelse. Denne varslingslisten finner en på intranett under *Varslingslister*.<sup>50</sup>

Oversikten i kriseplanen over kontakter og ressurser utenfor kommunen, angir hvilke ressurser de ulike disponerer. Her er det for eksempel angitt at Heimevernet har personell, kjøretøy, samband og forlegningsutstyr.

Evakuering er et eget punkt i den overordnede kriseplanen.<sup>51</sup> Her er roller og ansvar til henholdsvis politi og kommune listet opp. Det er utarbeidet en egen plan<sup>52</sup> for opprettelse og drift av evakuerte- og pårørendesenter. Det er inngått avtale med Thon hotell Oslofjord om bruk av hotellet til evakueringsformål.

### 3.4 Er det laget plan for informasjon til befolkningen og media?

*Overordnet kriseplan* opplyser at ordføreren har ansvar for kontakt med presse og media, og at kommunikasjonsjef har ansvar for å utarbeide og sende ut informasjon til befolkningen og media samt tilrettelegging for media.<sup>53</sup> Det er også laget en egen plan for informasjon i kriser. Planen opplyser hvordan en kan varsle større deler av befolkningen. Tjenestestedet Vann og avløp er tilknyttet et varslingsystem<sup>54</sup> som kan sende et stort antall meldinger som talemelding til fasttelefoner og mobiltelefoner, og som SMS. Gjennom politimesteren eller fylkesmannen gis det også tilgang til sivilforsvarets tyfonanlegg for bl.a. meldingen ”viktig melding – lytt på radio”. Det er også laget en egen informasjonsplan.<sup>55</sup>

### 3.5 Er beredskapsplanen oppdatert og revidert minimum én gang per år?

Vi får opplyst at når planene oppdateres så slettes automatisk utgåtte versjoner.<sup>56</sup> Tidligere versjoner har derfor ikke vært mulig for revisjonen å finne. Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter etter *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*.<sup>57</sup> Fylkesmannen gjennomførte øvelser i Bærum i 2003, 2007 og 2012. I evalueringsrapportene fra alle disse øvelsene er det vist til oppdaterte overordnede kriseplaner i kommunen.

I kommunens interne regler står det at *Varslingslistene skal minimum gjennomgås kvartalsvis for oppdatering*.<sup>58</sup> Det står også: *Ved endringer knyttet til nøkkelpersonell oppdateres varslingslistene umiddelbart*. I orienteringssak fra rådmannen til kontrollutvalget i 2007 er de samme reglene gjengitt.<sup>59</sup>

<sup>50</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Overordnet-kriseplan/Varslingslister/>

<sup>51</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411 side 15.

<sup>52</sup> Tiltakskort i CIM.

<sup>53</sup> *Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411 side 5.

<sup>54</sup> UMS Population Alert System.

<sup>55</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/>

<sup>56</sup> Samtale med beredskapsansvarlig.

<sup>57</sup> FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt*, § 10.

<sup>58</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Rutine-for-oppdatering-av-planer/>

<sup>59</sup> Kontrollutvalget møte 12.11.07 sak 065/07 *Beredskapsplaner Bærum kommune – statusrapport per 01.11.2007*.

Da revisjonen sjekket<sup>60</sup> var ingen av varslingslistene knyttet til overordnet plan oppdatert kvartalsvis. Revisjonen har tatt utgangspunkt i den siste datoen som fremkommer i dokumentet og lagt til grunn at dersom listen er gjennomgått så ville det være naturlig å datere gjennomgangen. Revisjonen tok noen stikkprøver i varslingslistene og så at en av nøkkelpersonene var endret, men ikke oppdatert.<sup>61</sup> Det kan være lister revisjonen ikke har funnet.

### 3.6 Er planen øvet hvert annet år?

Fylkesmannen gjennomfører beredskapsøvelser i kommunene med ca fire års mellomrom. I Bærum ble det avholdt en øvelse i 2003,<sup>62</sup> en øvelse i 2007<sup>63</sup> og en øvelse i mai 2012.<sup>64</sup>

I mai 2013 gjennomførte Bærum en selvstendig beredskapsøvelse knyttet til større trafikkulykker. Scenariene for øvelsene er hentet fra kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse.<sup>65</sup>

Praktisk bruk av beredskapsplanene ved uønskede hendelser kan ha god øvingseffekt. De seneste årene har kommunen flere ganger fått testet deler av sin beredskap i forbindelse med kriser som har dukket opp:

- utfordringene knyttet til svineinfluensaen i 2009,
- brann i boligblokk på Rykkinn 2011,
- tiltakene iverksatt i etterkant av terroren 22. juli 2011 og
- et giftutslipp på Fornebu i 2012.

Under alle disse krisene har beredskapsansvarlig, deler av beredskapsapparatet og -planene vært tatt i bruk.

### 3.7 Er krisehåndteringen evaluert etter øvelser og uønskede hendelser?

Fylkesmannens rapporter etter øvelsene i 2003,<sup>66</sup> 2007<sup>67</sup> og 2012<sup>68</sup> viser til kommunens egne evalueringsrapporter etter alle disse tre øvelsene.<sup>69</sup> Fra svineinfluensaen i 2009 er det flere møtetreferater fra en lokal pandemigruppe men revisjonen kan ikke finne en evaluering. Vi finner derimot evalueringer etter:

- brannen i boligblokk på Rykkinn i 2011,<sup>70</sup>
- hendelsene 22. juli 2011,<sup>71</sup>
- giftutslippet på Fornebu i 2012<sup>72</sup> og

<sup>60</sup> Sjekket i desember 2013.

<sup>61</sup> Stabsdirektøren fikk ny stilling men er fortsatt oppført i varslingslisten i den overordnede planen side 9 og 12.

<sup>62</sup> Rapport etter øvelse «Bærum 2003» Fylkesmannen i Oslo og Akershus 09.12.03.

<sup>63</sup> Kommunal atomberedskapsøvelse i Bærum – sluttrapport. Fylkesmannen i Oslo og Akershus 28.11.07.

<sup>64</sup> <https://www.baerum.kommune.no/Nyhetsarkiv/Beredskapsøvelse-14-mai/>.

<sup>65</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner, ROS rullering 2011. Vedlegg til saken, tema 7 og 25.

<sup>66</sup> Rapport etter øvelse «Bærum 2003» Fylkesmannen i Oslo og Akershus 09.12.03.

<sup>67</sup> Kommunal atomberedskapsøvelse i Bærum – sluttrapport. Fylkesmannen i Oslo og Akershus 28.11.07.

<sup>68</sup> Øvelse "Bærum 2012" – sluttrapport. Brev fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus 25.06.12.

<sup>69</sup> Revisjonen har ikke funnet kommunens egne evalueringsrapporter.

<sup>70</sup> Møtetreferat evaluering – Kriseledelses håndtering av hendelse: Brann i boligblokk på Rykkinn. Arkivsak 11/9031.

<sup>71</sup> Formannskaper møte 16.11.11 sak 153/11 Evalueringsrapport – Bærum kommunes håndtering av hendelsene 22. juli 2011. Arkivsak 11/9031.

- øvelsen i 2013.<sup>73</sup>

Alle evalueringsrapportene inneholder bl.a. konkrete forbedringspunkter.

### **3.8 Revisjonens vurdering**

Lov og forskrift stiller relativt detaljerte krav til kommunens overordnede beredskapsplan. Bærum kommunes overordnede beredskapsplan er i samsvar med detaljerte krav i lov og forskrift.

Kommunen legger ned mer arbeid i beredskapsplanleggingen nå enn tidligere. Revisjonens mener de sentrale krav til overordnet plan blir oppfylt i dag. Avvikene revisjonen har funnet i forhold til sentrale føringer, ligger tilbake i tid.

Revisjonen finner ett avvik i dagens overordnede plan, men dette er et avvik i forhold til interne regler. Bærum kommune har satt strengere regler for oppdatering av den overordnede planen enn forskriften stiller, men har ikke klart å følge dette opp i praksis. Disse interne reglene er ikke vedtatt politisk.

---

<sup>72</sup> Rapport Internrevisjon. Bærum kommunes behandling av utslippssak på Fornebu. Arkivsak 12/9177.

<sup>73</sup> Øvelse ESP 14. mai 2013 – Evalueringsrapport. Arkivsak 13/18403.

## 4. HAR KOMMUNEN PÅLAGTE DELPLANER?

I tillegg til kravene til en overordnet beredskapsplan, stiller lovverket krav om beredskapsplaner på flere sektorer.

- *Helseberedskapsloven* sier at kommuner plikter å utarbeide en beredskapsplan for de helse- og omsorgstjenester eller sosialtjenester de er ansvarlige for.<sup>74</sup> Det skal også i nødvendig utstrekning utarbeides delplaner for aktuelle institusjoner og tjenesteområder.
- *Helse- og omsorgstjenesteloven* sier at kommunen plikter å utarbeide en beredskapsplan for sin helse- og omsorgstjeneste.<sup>75</sup>
- *Folkehelseloven* sier at kommunen plikter å utarbeide en beredskapsplan for sine oppgaver etter lovens kapittel 3.<sup>76</sup>
- *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen* sier at kommunen plikter å utarbeide en beredskapsplan for kommunens arbeids- og velferdsforvaltning.<sup>77</sup>
- *Smittevernloven* sier at kommunen skal ha en plan for helse- og omsorgstjenestens arbeid med vern mot smittsomme sykdommer.<sup>78</sup>
- *Vannressursloven* sier at tiltakshaver med ansvar for et vassdragstiltak som kan volde betydelig fare for mennesker, miljø eller eiendom, skal ha en beredskapsplan.<sup>79</sup>

Lovgiver stiller ulike krav til de ulike beredskapsplanene. De interne kravene gjelder derimot for alle kommunens beredskapsplaner og vi tar derfor dette samlet i eget punkt.

### 4.1 Beredskapsplan for pleie og omsorgstjenester

*Helseberedskapsloven* sier at kommuner plikter å utarbeide en beredskapsplan for de helse- og omsorgstjenester eller sosialtjenester de er ansvarlige for.<sup>80</sup>

*Forskriften til Helseberedskapsloven*<sup>81</sup> sier at kommunestyret skal sørge for fastsettelse og oppdatering av beredskapsplanen.<sup>82</sup> Det skal fremgå av beredskapsplanen hvor ofte planen og risiko- og sårbarhetsanalysen den bygger på skal evalueres og oppdateres. Evaluering og oppdatering skal dateres og dokumenteres. Beredskapsplanene skal omfatte prosedyrer for ressursdisponering og omlegging av drift som sikrer nødvendig tjenesteytelse ved ekstraordinære belastninger.<sup>83</sup>

*Helse- og omsorgstjenesteloven* sier dessuten at beredskapsplanen for helse- og omsorgstjeneste skal samordnes med kommunens øvrige beredskapsplaner.<sup>84</sup> Det står også at

<sup>74</sup> LOV-2000-06-23-56 *Lov om helsemessig og sosial beredskap (helseberedskapsloven)* § 2-2.

<sup>75</sup> LOV-2011-06-24-30 *Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)* § 5-2.

<sup>76</sup> LOV-2011-06-24-29 *Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)* § 28.

<sup>77</sup> LOV-2009-12-18-131 *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen* § 16.

<sup>78</sup> LOV-1994-08-05-55 *Lov om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven)*.

<sup>79</sup> LOV-2000-11-24-82 *Lov om vassdrag og grunnvann (vannressursloven)* § 38.

<sup>80</sup> LOV-2000-06-23-56 *Lov om helsemessig og sosial beredskap (helseberedskapsloven)* § 2-2.

<sup>81</sup> LOV-2000-06-23-56 *Lov om helsemessig og sosial beredskap (helseberedskapsloven)* § 2-2.

<sup>82</sup> FOR-2001-07-23-881 *Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap* § 2.

<sup>83</sup> § 4.

<sup>84</sup> LOV-2011-06-24-30 *Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)* § 5-2.

Samarbeidsavtalen mellom kommuner og regionale helseforetak skal inneholde omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden.

For vurderingen av beredskapsplan for pleie og omsorgstjenester legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

- ⇒ Kommunen skal ha beredskapsplan for pleie – og omsorgstjenestene.
- ⇒ Kommunestyret skal sørge for fastsettelse og oppdatering av beredskapsplanen.
- ⇒ Det skal fremgå av beredskapsplanen hvor ofte planen og risiko- og sårbarhetsanalysen den bygger på skal evalueres og oppdateres.
- ⇒ Evaluering og oppdatering skal dateres og dokumenteres.
- ⇒ Beredskapsplanen skal omfatte prosedyrer for ressursdisponering og omlegging av drift som sikrer nødvendig tjenesteytelse ved ekstraordinære belastninger.
- ⇒ Beredskapsplanen skal samordnes med kommunens øvrige beredskapsplaner.
- ⇒ Samarbeidsavtalen med Vestre Viken skal inneholde omforente beredskapsplaner for den akuttmedisinske kjeden.

#### 4.1.1 **Funn/ fakta**

På kommunens intranett<sup>85</sup> ligger *Beredskapsplan pleie og omsorg*.<sup>86</sup>

Kommunestyret har bare behandlet en sak om beredskapsarbeidet det siste tiåret. Her vedtok kommunestyret at rådmannen skulle følge opp forslag til tiltak administrativt.<sup>87</sup>

På framsiden står det at planen oppdateres ved behov. Det står også at planen ble oppdatert 22.11.13 og hvem som gjorde det.

Beredskapsplanen inneholder prosedyrer for ressursdisponering og omlegging av drift ved ekstraordinær belastninger. Tildelingskontoret er gitt myndigheten for omplassering av pasienter og personell.<sup>88</sup> Evakuering og omflytning av beboere og personell styres og organiseres av Tildelingskontoret etter egen plan. Et mulig scenarie det er planlagt for er *Akutt stort frafall av personell*. Det er her opplyst at Tildelingskontoret kontaktes for videre disponering og omdisponering av personellressurser.<sup>89</sup>

Beredskapsplanen fremstår som samordnet med kommunens øvrige beredskapsplaner. Det er bl.a. opplyst om kommunens sentrale kriseledelse og beredskapsnummer, og om andre beredskapsplaner i kommunen.<sup>90</sup>

---

<sup>85</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/PageFiles/1578/Beredskapsplan%20PLO%202013.pdf?epslanguage=no>

<sup>86</sup> *Beredskapsplan pleie og omsorg* Bærum kommunen, november 2013.

<sup>87</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering 2011*, og sak 010/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering – intern sårbarhetsvurdering Bærum kommune*.

<sup>88</sup> *Beredskapsplan pleie og omsorg* Bærum kommunen, november 2013 side 5.

<sup>89</sup> *Beredskapsplan pleie og omsorg* Bærum kommunen, november 2013 side 16.

<sup>90</sup> *Beredskapsplan pleie og omsorg* Bærum kommunen, november 2013 side 4.

### 4.1.2 *Revisjonens vurdering*

Revisjonen mener kommunen har en beredskapsplan for pleie og omsorg som tilfredsstillende kravene i lov og forskrifter.

## 4.2 Beredskapsplan for helse og sosialtjenester

De fleste kravene til beredskapsplanlegging i pleie og omsorgstjenesten gjelder også for helse og sosialtjenesten. I tillegg er kravet om beredskapsplan også hjemlet i *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen*.<sup>91</sup>

I Handlingsprogram 2005-2008 er det opplyst at det skal utarbeides en helseberedskapsplan for Bærum kommune, med smittevernplan.<sup>92</sup>

For vurderingen av beredskapsplan for helse og sosialtjenester legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

- ⇒ Kommunen skal ha beredskapsplan for helse- og sosialtjenestene.
- ⇒ Kommunestyret skal sørge for fastsettelse og oppdatering av beredskapsplanen.
- ⇒ Det skal fremgå av beredskapsplanen hvor ofte planen og risiko- og sårbarhetsanalysen den bygger på skal evalueres og oppdateres.
- ⇒ Evaluering og oppdatering skal dateres og dokumenteres.
- ⇒ Beredskapsplanen skal omfatte prosedyrer for ressursdisponering og omlegging av drift som sikrer nødvendig tjenesteytelse ved ekstraordinær belastninger.
- ⇒ Beredskapsplanen skal samordnes med kommunens øvrige beredskapsplaner.

### 4.2.1 *Funn/fakta*

På kommunens intranettside for beredskapsplaner ligger *Beredskapsplan for helse og sosial*.<sup>93</sup> I Handlingsprogram 2005-2008 ble det opplyst at det skal utarbeides en helseberedskapsplan for Bærum kommune.<sup>94</sup>

Kommunestyret har vedtatt at rådmannen skal følge opp forslag til beredskapstiltak administrativt.<sup>95</sup>

Beredskapsplan for helse og sosial opplyser at planen skal revideres minimum hvert år. Optimalt endres planen fortløpende.<sup>96</sup> I planen er det et eget punkt om historikk som viser når planen har vært i bruk, øvd og endret. Det er oppgitt dato for i alt 8 endringer av planen siden 2004. Det er også opplyst hvem som endret den.

<sup>91</sup> LOV-2009-12-18-131 *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen* § 16.

<sup>92</sup> Kommunestyret 08.12.04 sak 085/04 *Handlingsprogram 2005-2008*, side 67.

<sup>93</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Helse-og-sosial/Beredskapsplan-helse-og-sosial/>

<sup>94</sup> Kommunestyret 08.12.04 sak 085/04 *Handlingsprogram 2005-2008*, side 67.

<sup>95</sup> Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering 2011*, og sak 010/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering – intern sårbarhetsvurdering Bærum kommune*.

<sup>96</sup> *Beredskapsplan for helse og sosial*, Bærum kommunen 2013 side 14.



I planen står det at kommunalsjef helse/sosial har ansvar for mobilisering av nødvendig personell og bl.a. kan beordre personellressurser innenfor helse og sosial.<sup>97</sup> Det står også at det ved store ulykker kan bes om personellressurser fra Asker kommune.<sup>98</sup>

Beredskapsplanen fremstår som samordnet med kommunens øvrige beredskapsplaner. Det er i innledningen vist til kommunens generelle beredskapsplikter og til overordnet kriseplan.

#### 4.2.2 *Revisjonens vurdering*

Revisjonen mener kommunen har en beredskapsplan for helse og sosialtjenester som tilfredsstillende alle krav i lover og forskrifter.

### 4.3 Smittevernplan

*Smittevernloven* sier at kommunelegen skal utarbeide forslag til plan for helse- og omsorgstjenestens arbeid med vern mot smittsomme sykdommer, herunder beredskapsplaner og -tiltak, og organisere og lede dette arbeidet.<sup>99</sup>

I Handlingsprogram 2005-2008 er det opplyst at det skal utarbeides en smittevernplan.<sup>100</sup>

For vurderingen av smittevernplanen legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

- ⇒ Kommunen skal ha beredskapsplan for smittsomme sykdommer.
- ⇒ Planen skal inneholde beredskapstiltak.
- ⇒ Kommunelegen skal lede arbeidet.

#### 4.3.1 *Funn/ fakta*

På intranett finner revisjonen fire smittevern- og pandemiplaner:

- *Smittevernplan 2010-2012*, Delplan B til Helseberedskapsplan, av 01.06.10.<sup>101</sup>
- *Pandemiplan Bærum kommune*, Delplan C til Helseberedskapsplan, av 09.07.09<sup>102</sup> (det står at den er under revidering pr juni 2013)
- *Pandemiplan for pleie og omsorg* av 09.07.09.<sup>103</sup>
- *Pandemiplan for avlastning og barnebolig i pleie og omsorg* av 23.10.09.<sup>104</sup>

*Smittevernplan 2010-2012* opplyser at overordnede planverket er Bærum kommunes kriseplan og at kommuneoverlegen er delegert ansvaret ved utbrudd av smittsom sykdom.<sup>105</sup>

<sup>97</sup> *Beredskapsplan for helse og sosial*, Bærum kommunen 2013 side 7.

<sup>98</sup> Side 12. Det vises også til en inngått avtale mellom kommunene.

<sup>99</sup> LOV-1994-08-05-55 *Lov om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven)* § 7-2.

<sup>100</sup> Kommunestyret 08.12.04 sak 085/04 *Handlingsprogram 2005-2008*, side 67.

<sup>101</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Helse%20og%20Sosial/Folkehelsekontoret/Smittevern/Smittevernplan-Kriseweb/Smittevernplan%202010%20til%202012.pdf?epslanguage=no>

<sup>102</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Helse%20og%20Sosial/Folkehelsekontoret/Smittevern/Smittevernplan-Kriseweb/Pandemiplan%202009%207.pdf?epslanguage=no>

<sup>103</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Institusjoner/>

<sup>104</sup> [http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/PLO/Pandemiplan avlastning barnebolig 25.10.doc](http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/PLO/Pandemiplan%20avlastning%20barnebolig%2025.10.doc)

<sup>105</sup> *Smittevernplan 2010-2012 for Bærum kommune Delplan B til helseberedskapsplan*, side 7.

Planen inneholder tiltak ved ulike sykdomsutbrudd. Planen har også en gjennomgang av aktuelle risikoforhold i kommunen.<sup>106</sup>

I *Pandemiplan Bærum kommune* står det på førstesiden at ansvarlig for denne planen er kommuneoverlegen.<sup>107</sup> Det er angitt relevante tiltak for uønskede hendelser som kan berøre eget ansvarsområde som smitteverntiltak, vaksinasjon, mobilisering og organisering av personell.

*Pandemiplan for pleie og omsorg av 09.07.09* redegjør for flere aktuelle tiltak knyttet til omdisponering av personale og lokaler. Planen redegjør for kommunelegens oppgaver og viser til varslingslister på intranettet.

I *Pandemiplan for avlastning og barnebolig i pleie og omsorg* fra 23.10.09 inneholder noen beredskapstiltak for kriseledelse i Pleie og omsorg.

### **4.3.2 Revisjonens vurdering**

Revisjonen mener kommunen har en smittevernplan som tilfredsstillende kravene i lov og forskrift. Planen inneholder beredskapstiltak og kommunelegen leder arbeidet.

## **4.4 Beredskapsplan for vassdragstiltak**

*Vannressursloven* sier at tiltakshaver med ansvar for et vassdragstiltak som kan volde betydelig fare for mennesker, miljø eller eiendom, skal ha en beredskapsplan.<sup>108</sup> Planen skal gi retningslinjer for hva som skal gjøres hvis en ulykke inntreffer eller ved akutt fareøking. Planen skal fornyes etter behov.

*Damsikkerhetsforskriften* sier at beredskapsplanen skal bygge på analyse av risiko og sårbarhet.<sup>109</sup> Det skal gjennomføres regelmessige øvelser minst hvert tredje år, for å trene personell og teste om beredskapsplanen fungerer og er hensiktsmessig. Beredskapsplanen skal holdes oppdatert og revideres minimum hvert tredje år og alltid i etterkant av ulykker, hendelser og gjennomførte øvelser.

I tillegg kommer kommunens egne retningslinjer for beredskapsplaner.

For vurderingen av beredskapsplan for vassdrag legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

- ⇒ Kommunen skal ha beredskapsplan for vassdragstiltak.
- ⇒ Planen skal gi retningslinjer for hva som skal gjøres hvis en ulykke inntreffer.
- ⇒ Beredskapsplanen skal bygge på analyse av risiko og sårbarhet
- ⇒ Det skal gjennomføres øvelser minst hvert tredje år.

---

<sup>106</sup> Side 6.

<sup>107</sup> *Pandemiplan Bærum kommune – helseberedskapsplan* av juli 2009 side 4.

<sup>108</sup> LOV-2000-11-24-82 *Lov om vassdrag og grunnvann (vannressursloven)* § 38.

<sup>109</sup> FOR-2009-12-18-1600 *Forskrift om sikkerhet ved vassdragsanlegg (damsikkerhetsforskriften)* § 7-4.

#### 4.4.1 *Funn/ fakta*

*Beredskapsplan vann og avløp* inkluderer en risikooversikt for vassdrag og dammer. Ved de ulike hendelsene er ulike innsatsplaner og aktuelle kontakter opplistet.

Vi får opplyst om 5 øvelser av planen:<sup>110</sup>

- Høst 2013: Drikkevann- utfall av Holsfjorden som vannkilde.
- Høst 2012: Drikkevann - utfall av Aurevann som vannkilde.
- Høst 2012: Avløp - stenging av VEAS-tunnelen.
- Vår 2012: Avløp - forurensning til Sandvikselva via rensedam på Løxa.
- Vår 2009: Vann og avløp: samlet øvelse for VA med uvær og flom.

Revisjonen har sjekket dokumentasjon for øvelsene i loggverktøyet for beredskap og funnet henvisning til to av øvelsene.<sup>111</sup>

#### 4.4.2 *Revisjonens vurdering*

Revisjonen mener kommunen har en beredskapsplan for vassdragstiltak som tilfredsstiller kravene i lov og forskrift. Planen inneholder beredskapstiltak, bygger på ROS-analyse og er øvet hvert tredje år.

### 4.5 Følges de interne kravene?

I de to siste handlingsprogrammene er det gitt noen generelle føringer for kommunens beredskapsplanlegging. Handlingsprogram 2013–2016 sier at kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnsikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen.<sup>112</sup> I Handlingsprogram 2014–2017 står det at alle sektorer i kommunen er involvert i beredskapsarbeidet og har ansvar for å planlegge for uønskede hendelser som kan berøre eget ansvarsområde.<sup>113</sup> Det står videre at kommunens planer skal ta utgangspunkt i kommunens ROS-analyse.

På kommunens intranett ligger regler for oppdatering av varslingslister og beredskapsplaner.<sup>114</sup> Disse reglene er ikke behandlet av kommunestyret, men er fastsatt av rådmannen. Disse reglene gjaldt også i 2007.<sup>115</sup> Kommunens regler for beredskapsplanene gjelder som nevnt for alle beredskapsplaner.

Her står det bl.a.:

- *Varslingslistene skal minimum gjennomgås kvartalsvis for oppdatering.*
- *Beredskapsplaner skal minimum gjennomgås årlig for oppdatering.*

<sup>110</sup> Epost fra tjenesteleder Vann og avløp 19.11.13.

<sup>111</sup> Kommunen bruker et loggverktøy kalt CIM.

<sup>112</sup> Kommunestyret 13.12.06 sak 083/12 Handlingsprogram 2013–2016 side 18.

<sup>113</sup> Kommunestyret 13.12.13 sak 083/13 *Handlingsprogram 2014–2017* side 157.

<sup>114</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Rutine-for-oppdatering-av-planer/>

<sup>115</sup> Notat av 30.10.07 Arkivsak snr: 07/674 J.postID: 07/67773. *Beredskap – Bærum kommune status-beredskapsarbeid*. Formuleringene var den gang: Varslingslister gjennomgås minimum en gang pr. kvartal. Beredskapsplanene gjennomgås minimum en gang pr. år.

For vurderingen av alle kommunens beredskapsplaner legger revisjonen følgende kriterier til grunn:

- ⇒ Kommunens planer skal ta utgangspunkt i kommunens ROS-analyse.
- ⇒ Ved endringer knyttet til nøkkelpersonell oppdateres varslingslistene umiddelbart.
- ⇒ Beredskapsplaner skal minimum gjennomgås årlig for oppdatering.

#### 4.5.1 Funn/ fakta

På framsiden av *Beredskapsplan pleie og omsorg*<sup>116</sup> står det at planen oppdateres ved behov. Det står også at planen ble oppdatert 22.11.13 og hvem som gjorde det. Den siste varslingslisten for Pleie og omsorg som vi finner på intranettet er fra mai 2013. På kommunens intranett ligger også en Beredskapsplan for Asker og Bærum legevakt. Oppdatert mai 2013.

*Beredskapsplan for helse og sosial* er fra november 2013 på intranettet<sup>117</sup> og den siste varslingslisten for Helse og sosial som vi finner, er fra mai 2012.

De fire smittevern- og pandemiplaner revisjonen finner på intranett har følgende dateringer:

- *Smittevernplan 2010-2012*, Delplan B til Helseberedskapsplan, av 01.06.10.<sup>118</sup>
- *Pandemiplan Bærum kommune*, Delplan C til Helseberedskapsplan, av 09.07.09<sup>119</sup> (det står at den er under revidering pr juni 2013)
- *Pandemiplan for pleie og omsorg* av 09.07.09.<sup>120</sup>
- *Pandemiplan for avlastning og barnebolig i pleie og omsorg* av 23.10.09<sup>121</sup>

*Smittevernplan 2010-2012*<sup>122</sup> viser til varslingslister på kommunens *kriseweb*. Varslingsplanen her var oppdatert for 7 mnd. siden.<sup>123</sup> Det står på framsiden at den ble revidert av kommuneoverlege 01.06.10 og bakerst står det dato og ansvarlig for to tidligere oppdateringer. *Pandemiplan for pleie og omsorg* av 09.07.09 viser også til varslingslister på intranettet. *Pandemiplan for avlastning og barnebolig i pleie og omsorg* inneholder ingen varslingsliste eller henvisning til slike.

Revisjonen kan ikke se at det står noe i disse planene om hvor ofte de skal revideres og oppdateres.

---

<sup>116</sup> *Beredskapsplan pleie og omsorg* Bærum kommunen, november 2013.

<sup>117</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Helse-og-sosial/Beredskapsplan-helse-og-sosial/>

<sup>118</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Helse%20og%20Sosial/Folkehelsekontoret/Smittevern/Smittevernplan-Kriseweb/Smittevernplan%202010%20til%202012.pdf?epslanguage=no>

<sup>119</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Helse%20og%20Sosial/Folkehelsekontoret/Smittevern/Smittevernplan-Kriseweb/Pandemiplan%202009%207.pdf?epslanguage=no>

<sup>120</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Institusjoner/>

<sup>121</sup> [http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/PLO/Pandemiplan avlastning barnebolig 25.10.doc](http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/PLO/Pandemiplan%20avlastning%20barnebolig%2025.10.doc)

<sup>122</sup> Smittevernplan 2010-2012 for Bærum kommune Delplan B til helseberedskapsplan, side 7.

<sup>123</sup> Sjekket desember 2013 og varslingsplanen var da oppdatert i mai 2013.

Revisjonen kan heller ikke se at noen av disse fire planene viser til kommunens ROS analyse. ROS analysen har derimot to scenarier knyttet til smitte der det er vist til smittevernplanen og pandemiplanen.

*Beredskapsplan vann og avløp* er oppdatert i mars 2013 og den seneste varslingslisten revisjonen fant er fra mai 2012. Planene synes å ha tatt utgangspunkt i kommunens ROS-analyse.

Pandemiplan Bærum kommune, Pandemiplan for pleie og omsorg og Pandemiplan for avlastning og barnebolig i pleie og omsorg sier alle at hvert enkelt tjenestested innenfor pleie og omsorg og kommunehelse, skal ha sin egen pandemiplan. Det angis i hver av disse planene relativt detaljerte krav til hva planen på de enkelte tjenestestedene skal inneholde.

Revisjonen fant ikke slike planer for tjenestesteder i arkivsystemet eller ved søk på intranett. Administrasjonen opplyser at:<sup>124</sup> *Alle helsetjenester og institusjoner er pålagt å ha egne internkontroll systemer og deriblant infeksjonkontrollprogram. Internt på tjenestestedene utarbeides det et infeksjonskontrollprogram som består av prosedyrer ift. stell og pleie av pasienter og forebygging av utbrudd av infeksjoner. Prosedyrer ligger i Kvalitetshåndboken under Hygiene og Smittevern på PLOs nettsider. Prosedyresamlingen er i stor grad linket inn i programmet PPS som er en prosedyresamling utarbeidet av Sykepleieforbundet og administreres av Cappelen Damm forlag. De overordnede planer for smittevern og pandemi for hele PLO er et eget område som ligger tilgjengelig på PLOs nettside. Smittevernplanen er i sin siste utarbeidende fase. Kvalitetshåndboken PLO arkiveres årlig i Websak.*

På intranett finnes en egen nettside for beredskapsplanene og varslingslistene i Bærum kommune.<sup>125</sup> Informasjonen på denne nettsiden er tilgjengelig for alle ansatte i kommunen. Alle planene som ligger på denne nettsiden er ikke siste versjon. Kommunen har en perm for kommunens øverste ledelse og kriseledelse og her skal de overordnede planene ligge i papirversjon.<sup>126</sup> Her ligger tre beredskapsplaner i nyere versjon enn versjonen på nettsiden. I beredskapspermen ligger også fire planer som ikke ligger på nettsiden.

#### **4.5.2 Revisjonens vurdering**

De interne reglene sier at kommunens planer skal ta utgangspunkt i kommunens ROS-analyse. Smittevern- og pandemiplanene, viser ikke til ROS analyse, men disse planene er også oppfølgingstiltak knyttet til to risikoscenarier i ROS analysen.<sup>127</sup>

Beredskapsplan for pleie og omsorg, Beredskapsplan for helse og sosialtjenester, smittevernplanene og Beredskapsplan vann og avløp bryter kommunens egen bestemmelse om at varslingslistene skal minimum gjennomgå kvartalsvis for oppdatering. På det tidspunkt revisjonen sjekket var de siste varslingslistene revisjonen fant oppdatert for et halvt år siden.

<sup>124</sup> Epost fra beredskapsansvarlig 18.12.13.

<sup>125</sup> <http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/>

<sup>126</sup> Vi får opplyst at det er fire eksemplarer av denne permen: ordfører, rådmann, kriseberedkapsrommet og beredskapsansvarlig har hver sin.

<sup>127</sup> Scenario 20 om smitte fra dyr og insekter og scenario 21 om epidemier av smittsomme sykdommer.

De interne reglene sier at beredskapsplaner skal minimum gjennomgås årlig for oppdatering. Den siste versjonen av Smittevernplanen var oppdatert for 1,5 år siden og de tre pandemiplanene har ikke blitt oppdatert siden 2009, så langt revisjonen kan se. De interne reglene for oppdatering er heller ikke gjengitt i planene.

De tre pandemiplanene sier at hvert enkelt tjenestested skal ha sin egen pandemiplan og det angis relativt detaljerte krav til hva disse planene skal inneholde. Samtidig kan revisjonen ikke se at tjenestestedene har utarbeidet slike planer. *Helseberedskapsloven* sier at kommunen *i nødvendig utstrekning* skal lage delplaner for aktuelle institusjoner og tjenesteområder. Revisjonen kan heller ikke se at dette kravet fremkommer av de generelle interne reglene for kommunens beredskapsarbeid. Det absolutte kravet om slike planer er altså et krav sektorene selv har satt.

For øvrig mener revisjon at det antakelig er viktigst å oppdatere kommunens nettside for beredskap, da dette er letteste tilgjengelige kilde for de som trenger tilgang til planer og varslingslister.

## 5. REVISJONENS KONKLUSJON OG ANBEFALING

Kontrollutvalget ville vurdere om kommunen har beredskapsplaner for å håndtere aktuelle uønskede hendelser.

### 5.1 Hovedfunn

- Kommunen har alle de beredskapsplaner, med det innhold, lov og forskrift krever.
- De interne reglene er strengere enn lov og forskrift.
- Alle beredskapsplanene oppfyller ikke de interne reglene.

Revisjonen mener Bærum kommune har utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse og en overordnet beredskapsplan i tråd med kravene i lov og forskrift. Kommunen har så langt revisjonen kan se også utarbeidet de underordnede delplaner som lovverket krever. Bærum oppfyller således de sentrale krav til beredskapsplaner, og skal dermed ha de nødvendige planene for å håndtere aktuelle uønskede hendelser.

Lov og forskrift stiller detaljerte krav til den overordnede beredskapsplanen som er den viktigste beredskapsplanen. Denne skal bl.a. være oppdatert og revidert minimum én gang per år. Det stilles mindre strenge krav til oppdatering av andre planer. Kommunens interne regler gjelder derimot likt for alle kommunens beredskapsplaner. Her står det at beredskapsplanene skal minimum oppdateres årlig og varslingslistene kvartalsvis. Ved endringer knyttet til nøkkelpersonell skal varslingslistene oppdateres umiddelbart. De reglene Bærum har satt for oppdatering av samtlige beredskapsplaner er altså strengere enn reglene lovgiver setter for den viktigste planen.

Revisjonens gjennomgang viser:

- Av de totalt 17 beredskapsplaner revisjonen fant, var bare 10 oppdatert i 2013.
- Av de totalt 14 varslingslister revisjonen fant, var bare én oppdatert siste kvartal
- Stikkprøver viste at nøkkelpersoner var endret uten at listene var oppdatert.

Så langt revisjonen kan se er det heller ikke laget beredskapsplaner på alle tjenestesteder slik interne regler krever.

Revisjonen mener det er uheldig å ha store avvik mellom regelverk og praksis. De interne reglene er ikke behandlet av kommunestyret, men er fastsatt av rådmannen en gang før 2007. Revisjonen mener rådmannen enten bør revidere de interne reglene eller sette inn mer ressurser på oppdatering og kontroll av beredskapsplanene.

### 5.2 Anbefaling

Revisjonen foreslår at Kontrollutvalget vedtar følgende anbefaling til Rådmannen:

Rådmannen bør ta en overordnet gjennomgang for å sikre at det blir samsvar mellom kommunens interne regler og praksis på beredskapsområdet.

## KILDER

*Beredskapsplan for Asker og Bærum legevakt, mai 2013.*

*Beredskapsplan for helse og sosial, Bærum kommunen 2013.*

*Beredskapsplan pleie og omsorg Bærum kommunen, november 2013.*

*Epost fra - miljørettet helsevern, 13.12.13.*

*Epost fra tjenesteleder Vann og avløp 19.11.13.*

*Evalueringsrapport – Bærum kommunes håndtering av hendelsene 22. juli 2011. Arkivsak 11/9031.*

FOR 2004-06-01 nr 931: *Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften).*

FOR-1997-01-22-33 *Forskrift om krav til byggverk og produkter til byggverk (TEK).*

FOR-2001-07-23-881 *Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap.*

FOR-2002-06-26-847 *Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn.*

FOR-2009-12-18-1600 *Forskrift om sikkerhet ved vassdragsanlegg (damsikkerhetsforskriften).*

FOR-2010-03-26-489 *Forskrift om tekniske krav til byggverk (Byggteknisk forskrift).*

FOR-2011-08-22-894 *Forskrift om kommunal beredskapsplikt.*

Formannskaper møte 16.11.11 sak 153/11 *Evalueringsrapport – Bærum kommunes håndtering av hendelsene 22. juli 2011.*

Formannskapet møte 13.03.13 sak 036/13 *Bærum kommunes kriseledelse – fullmakt.*

Formannskapet møte 21.11.07 sak 175/07 *Felles risiko- og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner.*

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Helse%20og%20Sosial/Folkehelsekontoret/Smittevern/Smittevernplan-Kriseweb/Smittevernplan%202010%20til%202012.pdf?epslanguage=no>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Helse%20og%20Sosial/Folkehelsekontoret/Smittevern/Smittevernplan-Kriseweb/Pandemiplan%202009%207.pdf?epslanguage=no>

[http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/Overordnet\\_kriseplan/Overordnet\\_kriseplan\\_mai\\_2010.doc](http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/Overordnet_kriseplan/Overordnet_kriseplan_mai_2010.doc)

[http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/PLO/Pandemiplan\\_avlastning\\_barnebolig\\_25.10.doc](http://ansattportal.baerum.kommune.no/Documents/Rådmannen/Kriseweb/Kriseplaner/PLO/Pandemiplan_avlastning_barnebolig_25.10.doc)

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Overordnet-kriseplan/Varslingsliter/>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Rutine-for-oppdatering-av-planer/>



<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Helse-og-sosial/Beredskapsplan-helse-og-sosial/>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Institusjoner/>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/Rutine-for-oppdatering-av-planer>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/Felles-informasjon/Felles-handboker/Kriseweb/>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/PageFiles/1578/Beredskapsplan%20PLO%202013.pdf?epslanguage=no>

<http://ansattportal.baerum.kommune.no/PageFiles/1578/Beredskapsplan%20PLO%202013.pdf?epslanguage=no>

[http://ansattportal.baerum.kommune.no/PageFiles/4247/Helse og sosial Varslingsliste mai 2012.xls](http://ansattportal.baerum.kommune.no/PageFiles/4247/Helse%20og%20sosial%20Varslingsliste%20mai%202012.xls)

<https://www.baerum.kommune.no/Nyhetsarkiv/Beredskapsovelse-14-mai/>.

<https://www.baerum.kommune.no/Nyhetsarkiv/Beredskapsovelse-14-mai/>.

<https://www.baerum.kommune.no/Organisasjonen/Administrasjon/Utviklingsenheten/Kommuneplanen/Gjeldende-kommuneplan-2010-2020/>

*Kommunal atomberedskapsøvelse i Bærum – sluttrapport.* Fylkesmannen i Oslo og Akershus 28.11.07.

Kommunestyret møte 29.02.12 sak 009/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering 2011.*

Kommunestyret møte 29.02.12 sak 010/12 *Felles risiko og sårbarhetsanalyse for Asker og Bærum kommuner ROS rullering – intern sårbarhetsvurdering Bærum kommune.*

Kontrollutvalget møte 12.11.07 sak 065/07 *Beredskapsplaner Bærum kommune – statusrapport per 01.11.2007.*

Kontrollutvalget møte 17.06.13, sak 028/13 *Forvaltningsrevisjoner 2. havlår.*

LOV-1981-03-13-6 *Lov om vern mot forurensninger og om avfall* (Forurensningsloven).

LOV-1992-09-25-107 *Lov om kommuner og fylkeskommuner* (kommuneloven).

LOV-1994-08-05-55 *Lov om vern mot smittsomme sykdommer* (smittevernloven).

LOV-2000-06-23-56 *Lov om helsemessig og sosial beredskap* (helseberedskapsloven).

LOV-2000-11-24-82 *Lov om vassdrag og grunnvann* (vannressursloven).

LOV-2002-06-14-20 *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver* (brann- og eksplosjonsvernloven).

LOV-2008-06-27-71 *Lov om planlegging og byggesaksbehandling* (plan og bygningsloven).

LOV-2009-12-18-131 *Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen.*

LOV-2010-06-25 nr. 45: *Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret* (sivilbeskyttelsesloven).

LOV-2011-06-24-29 *Lov om folkehelsearbeid* (folkehelseloven).

LOV-2011-06-24-30 *Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m.* (helse- og omsorgstjenesteloven).

*Møtereferat evaluering – Kriseledelses håndtering av hendelse: Brann i boligblokk på Rykkinn.* Arkivsak 11/9031.

Notat av 30.10.07 Arkivsak snr: 07/674 J.postID: 07/67773. *Beredskap – Bærum kommune status-beredskapsarbeid.*

*Overordnet kriseplan* datert 09.09.13 arkivsak 13/18411.

*Pandemiplan Bærum kommune – helseberedskapsplan* av juli 2009.

*Pandemiplan for avlastning og barnebolig i pleie og omsorg* av 23.10.09.

*Pandemiplan for pleie og omsorg* av 09.07.09.

*Rapport etter øvelse «Bærum 2003»* Fylkesmannen i Oslo og Akershus 09.12.03.

*Rapport Internrevisjon. Bærum kommunes behandling av utslippssak på Fornebu.* Arkivsak 12/9177.

RSK 001, Fastsatt av styret i Norges Kommunerevisorforbund 01.02.11.

*Smittevernplan 2010-2012 for Bærum kommune* Delplan B til helseberedskapsplan.

*Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser*, Direktoratet for sivilt beredskap, 1994.

*Øvelse "Bærum 2012" – sluttrapport.* Brev fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus 25.06.12.

*Øvelse ESP 14. mai 2013 – Evalueringsrapport.* Arkivsak 13/18403.

Kommunestyret 10.12.03 sak 090/03 Handlingsprogram 2004-2007.

Kommunestyret 08.12.04 sak 085/04 Handlingsprogram 2005-2008.

Kommunestyret 14.12.04 sak 080/05 Handlingsprogram 2006-2009.

Kommunestyret 13.12.06 sak 087/12 Handlingsprogram 2007-2010.

Kommunestyret 12.12.07 sak 085/07 Handlingsprogram 2008-2011.

Kommunestyret 03.12.08 sak 090/08 Handlingsprogram 2009-2012 behandling av rådmannens grunnlagsdokument.

Kommunestyret 13.12.06 sak 091/09 Handlingsprogram 2010-2013 behandling av rådmannens grunnlagsdokument.

Kommunestyret 08.12.10 sak 071/10 Handlingsprogram 2011–2014 behandling av rådmannens grunnlagsdokument.

Kommunestyret 14.12.11 sak 077/11 Handlingsprogram 2012–2015.

Kommunestyret 13.12.06 sak 083/12 Handlingsprogram 2013–2016.

Kommunestyret 13.12.13 sak 083/13 Handlingsprogram 2014–2017.

**VEDLEGG: RISIKOMATRISEN FRA 2007**

	Lite sannsynlig	Mindre sannsynlig	Sannsynlig	Meget sannsynlig
<b>Ufarlig</b>			11. Dødsfall under opprivende omstendigheter i kommunen 11. Dødsfall under opprivende omstendigheter utenfor kommunen 12. Uhell i forbindelse med transport av oljeprodukt på sjø 20. Stort antall smitteførende dyr, hvor smitten forblir i dyrebestanden	3. Midlertidig tilstopping/brudd eller overbelastning av avløpssystemet 4. Mindre skogbrann 19. Trusler om vold overfor kommunalt ansatte
<b>En viss fare</b>	15. Utslipp som følge av utslipp av avfall, eller manglende sortering av farlig avfall og rene masser 15. Bevisst dumping av farlig avfall 25. Annen hovedvei sperret over lengre tidsrom 25. Jernbane sperret over lengre tidsrom 26. Ras på Lommedalsveien 26. Flom på Lommedalsveien 26. Dambrudd som sperrer Lommedalsveien 26. Ras på Snarøyveien	3. Tilstopping/brudd/overbelastning i avløpssystemet over lang tid eller med stort omfang 14. Kjemikalieutslipp i sammenheng med transport på sjø 15. Utslipp fra nedgravd tank 25. E 18 sperret over kortere tidsrom 25. Annen hovedvei sperret over kortere tidsrom 25. Jernbane sperret over kortere tidsrom 26. Sperring av Nesøybrua	1. Lengre brudd i elforsyningen som omfatter få brukere 2. Forurensing av drikkevannsforsyningen 9. Flom i vassdrag 9. Stormflo 10. Vindkast/skypumper 10. Ekstrem nedbør 10. Ekstremt lyn og torden 15. Utslipp som følge av ulovlig mellomagring av avfall 15. Utslipp fra nedgravd tank 19. Mobbing og ran, særlig på og ved barne/ungdomsskole 21. Annet - som luftbåren smitte, legionella mv. 22. Utsiktet forurensing av drikkevann	1. Kortvarig brudd i elforsyningen 3. Midlertidig tilstopping/brudd eller overbelastning av avløpssystemet 18. Skadeverk 23. Vanlige sambandsbrudd 24. Driftstans på kommunens dataanlegg som følge av uhell/sabotasje mot software.
<b>Farlig</b>	2. Forurensing av drikkevannsforsyningen 6. Sammenrasning av enebolig/ rekkehus/ omsorgsbolig 16. Lokal spredning av kjernefysisk materiale som følge av ulykke 18. Lite terroranslag 21. Forekomst av mindre vanlig, men farlige sykdommer som smitter mellom mennesker 23. Sabotasje/sabotasjehandlinger i fred 15. E 18 sperret over lengre tidsrom 25. Flere brudd i transportnettet på en gang 28. Dambrudd som skyldes store flommer	1. Lengre brudd i elforsyningen, større områder 4. Større skogbrann 5. Større brann i byggingsmasse med kjemikalier 6. Større ulykke, bygg- og anleggsvirksomhet 8. Leirskred 8. Steinsprang 18. Sabotasje 19. Alvorlige voldshendelser 23. Skadeverk/brann, store geografiske områder 24. Driftstans ved kommunens dataanlegg sabotasje på hardware 27. Bortfall av kommunale tjenester som skyldes stort sykdomsfravall, lokalt eller generelt 27. Bortfall av kommunale tjenester, ulykke	5. Større brann i boliger 7. Større veitrafikkulykke 7. Større båtulykke 12. Uhell i forbindelse med ulykke langs veg eller jernbane 12. Lekkasje fra tank, korrosjon eller mekanisk påvirkning 13. Mindre utslipp av giftig eller brennbar gass 14. Kjemikalieutslipp, ved transport på veg og bane 14. Kjemikalieutslipp fra fast tank 17. Mindre eksplosjon 19. Angrep mot helsepersonell, institusjoner/distriktene 21. Alvorlig sykdom hos mennesker, smitte fra dyr eller insekter 21. Epidemier fra vanlige forekommende agens 22. Forgiftet sjømat 22. Uforsiktig omgang med giftig sopp 24. Driftstans på kommunens dataanlegg	22. Begrenset matforgiftning
<b>Meget farlig</b>	1. Lengre, omfattende brudd i elforsyningen 10. Storm eller orkan 16. Spredning av kjernefysisk materiale, terroranslag 22. Forurensing av drikkevann ved sabotasje 28. Dambrudd som skyldes katastrofale flommer	7. Større togulykke 13. Stort utslipp av giftig eller brennbar gass 16. Radioaktivt nedfall som følge av atomsprengning eller ulykke 17. Større eksplosjon 20. Epidemier hos mennesker på grunn av smitte fra dyr eller insekter 22. Bevisst matforgiftning		
<b>Katastrofalt</b>	6. Sammenrasning av større konstruksjoner 18. Større terroranslag 28. Dambrudd som skyldes terror/sabotasje	5. Større brann i bygningsmasse med stort antall mennesker 7. Større togulykke 20. Epidemier hos mennesker på grunn av smitte fra dyr eller insekter, som eventuelt kan utvikle seg til pandemi 21. Pandemi		

**RÅDMANNENS HØRINGSSVAR  
NOTAT**Dato: **28.01.2014**Arkivkode: **N-011.7**J.postID: **14/15686**Arkivsaksnr: **13/30547**

Til:

Morten Mjølunes

Fra:

Nitika Dhall

Vedrørende:

**Høring forvaltningsrevisjon om beredskapsplanene**

---

Det vises til brev av 23.12.13, hvor revisjonen ber om rådmannens kommentarer til rapport om beredskapsplanene.

Rådmannen er tilfreds med revisjonens konklusjon om at kommunen har nødvendige beredskapsplaner ihht. lover og forskrifter. Imidlertid påpeker de at kommunens interne regler legger opp til en strengere praksis. Disse etterleves i ulik grad. I den forbindelse har de kommet med følgende anbefaling:

*Rådmannen bør ta en overordnet gjennomgang for å sikre at det blir samsvar mellom kommunens interne regler og praksis på beredskapsområdet.*

Rådmannen vil følge revisjons anbefaling og ta en gjennomgang av interne regler for å sikre at behovene ivaretas på en god og hensiktsmessige måte. Gjennomgangen vil bli foretatt innen juni 2014.

Med hilsen

Erik Kjeldstadli  
rådmann

## **REVISJONENS BEMERKNINGER**

Revisjonen har ikke bemerkninger til rådmannens høringsvar.